



Biroul permanent al Senatului
Bp 340 12.3.07.2014

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B340 din 19.06.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, sub rezerva următoarelor observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației cetățenilor de a participa la vot. Totodată, potrivit proiectului, buletinul de vot ar urma să cuprindă și un patruleter cu sintagma „niciunul dintre candidați nu corespunde”. În situația în care voturile din acest patruleter ar însuma 50% plus unu se va organiza un nou tur de scrutin.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „pentru modificarea și completarea” trebuie înlocuită cu expresia „privind modificarea și completarea”.

3. La partea introductivă a articolului unic, pentru corectitudinea exprimării, partea de debut a textului trebuie reformulată, astfel: „Legea nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și Senatului ...”.

4. În ceea ce privește normele propuse la **pct.1 și 2** pentru art.3 alin.(6) și (7) și, respectiv, pentru art.4 alin.(4), referitoare la instituirea obligației cetățenilor de a participa la vot, precizăm că, art.36 din Constituție, republicată, consacră **dreptul de vot**, care, alături de dreptul de a fi ales, prevăzut de art.37 din Legea fundamentală, se înscrie în categoria drepturilor politice.

Sub acest aspect, menționăm că dreptul de vot, ca, de altfel, toate celelalte drepturi politice recunoscute de legiuitorul constituant cetățenilor, este un drept subiectiv, fundamental al persoanei fizice și, ca orice drept subiectiv, el poate să fie exercitat sau să nu fie exercitat de către titular, această opțiune fiind de esența oricărui drept subiectiv.

Dacă s-ar reglementa obligația juridică a cetățenilor de a-și exercita acest drept, așa cum se propune în proiect, ar însemna ca **dreptul de vot**, statuat prin normă constituțională, să fie „transformat”, **printr-o normă de nivel inferior Constituției**, într-o **obligație de vot**, încălcându-se astfel, principiul supremației Constituției consacrat de art.1 alin.(3) din Legea fundamentală, precum și principiul ierarhiei actelor normative. Ca atare, având în vedere că legiuitorul constituant român nu a reglementat și obligația exercitării dreptului de vot, cum există în Constituții ale altor state, rezultă neconformitatea soluției legislative propuse cu prevederile și principiile Constituției României. Precizăm că o eventuală reglementare în sensul propus prin proiect nu s-ar putea face decât prin revizuirea Constituției, caz în care ar urma ca obligația de a vota să fie prevăzută în capitolul privind „Îndatoririle fundamentale”.

Este necesară, de aceea, eliminarea din proiect a **pct.1 și 2 ale articolului unic**.

Pe cale de consecință, din proiect trebuie eliminat și **pct.3**, precum și normele privind stabilirea drept contravenție a neparticipării

la vot (art.50 lit.a⁵), astfel cum este propusă la **pct.9** și, respectiv, art.51 alin.(1¹), astfel cum este propus la **pct.10**, precum și **pct.11**, referitor la modificarea art.51 alin.(2) lit.e).

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **părțile dispozitive ale actualelor pct.4 - 6** trebuie reformulate, potrivit următorului model:

„Alineatul/Alineatele (...)/(...) - (...) al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

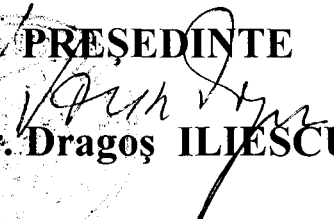
6. Precizăm că, și în cazul eliminării articolelor sus-amintite, pentru corelare cu dispozițiile rămase în proiect ar trebui să fie modificate și art.45 alin.(15), 46 alin.(3) și (3¹), precum și art.49 alin.(2¹) din Legea nr.35/2008, norme care stabilesc cuprinsul proceselor-verbale care se încheie cu ocazia alegerilor. Astfel, respectivele procese-verbale ar trebui să cuprindă și o rubrică referitoare la numărul de voturi ale alegătorilor exprimate în „patrulaterul alb”.

7. La **pct.7** semnalăm că alin.(1) al art.47 a fost abrogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2008, prin urmare modificarea acestuia nu mai este posibilă. Este necesară, de aceea, reanalizarea soluției legislative propuse.

Având în vedere necesitatea integrării armonioase a noilor dispoziții în actul normativ de bază, urmează să fie reanalizată, sub acest aspect, și propunerea de introducere a alin.(1¹) în cuprinsul art.47.

8. În ceea ce privește conținutul normei propuse la **pct.8** pentru art.47 alin.(1¹), pentru rigoarea reglementării, este necesară completarea textului cu o precizare referitoare la valoarea în raport cu care urmează să se calculeze procentul de „50% plus unu” (cum ar fi: numărul total al alegătorilor prevăzuți în listele electorale sau numărul total al alegătorilor care s-au prezentat la urne ori numărul de voturi valabil exprimate în toate circumscripțiile electorale, pentru toate partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale).

Totodată, considerăm că proiectul ar trebui să cuprindă și norme exprese referitoare la regulile aplicabile în cazul organizării celui de-al doilea tur de scrutin.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 847/22.07.2014.

L. nr. 35/2008

M. Of. nr. 196/13 mar. 2008

Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1 promulgată prin D. nr. 364/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

2 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 11 alin. (2) lit. e) și g)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

O.U.G. nr. 97/2008

M. Of. nr. 630/29 aug. 2008

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 323/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

1 modificări prin

L. nr. 323/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2008 privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

modifică art. 1 pct. 36;

introduce pct. 1_1 și 71_1 la art. 1

2 aprobată cu
modificări și
completări prin

L. nr. 323/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2008 privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

3 modificări prin O.U.G. nr. 97/2008 M. Of. nr. 630/29 aug. 2008

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 323/2009 M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

modifică art. 2 pct. 1, 6, 7, 9, 25, 26, 28, 30, 31 și 32, art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (4), art. 8, art. 9 alin. (3), art. 10, art. 12 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) lit. a), c) și f), art. 15 alin. (4), art. 16 alin. (1), (2), (5), (6), (7) și (10), art. 17 alin. (1) lit. e) și f), art. 17 alin. (2), art. 17 alin. (3) lit. c), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (2), (3), (5), (6) și (8), art. 19 alin. (1), (2), (7), (8), (9), (10) și (11), art. 20 lit. a), b), f), g) și j), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (1), (6), (7), (8) și (9), art. 27 alin. (2) și (3), art. 29 alin. (6), (10) și (16), art. 30 alin. (4), art. 31 alin. (2) și (4), art. 32 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (1) și (3), art. 35 alin. (6) și (8), art. 36 alin. (3) și (4), art. 39 alin. (1), (2) și (7), art. 40 alin. (3), art. 41 alin. (1) și (8), art. 42 alin. (3), (5), (17), (22) și (24), art. 45 alin. (15), (16), (22), art. 46 alin. (2), art. 46 alin. (3), (5) și (6), art. 47 alin. (2), (4) și (5), art. 48 alin. (3), (6) și (7), art. 48 alin. (16), art. 49 alin. (2), art. 50 lit. g) și h), art. 51 alin. (1), art. 51 alin. (2) lit. a), d) și e), art. 67 alin. (2), art. 68, art. 69, art. 71 alin. (2), art. 73 alin. (6);
introduce pct. 6_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, art. 9_1, art. 13_1 - 13_3, alin. (11) și (12) la art. 16, alin. (9) și (10) la art. 18, art. 19_1, art. 26_1, alin. (7_1) la art. 29, art. 29_1, alin. (1_1) la art. 30, art. 30_1, alin. (5) - (7) la art. 31, alin. (2_1) și (2_2) la art. 32, alin. (8_1) la art. 35, alin. (3_1) și (3_2) la art. 36, art. 38_1 și 38_2, alin. (22_1) - (22_3) la art. 42, art. 42_1, alin. (23) și (24) la art. 45, alin. (2_1) la art. 46, alin. (3_1) la art. 46, alin. (12_1) la art. 48, alin. (2_1) și (2_2) la art. 49, lit. a_1 - a_4 la art. 50, lit. h_1 - h_4 la art. 50, lit. m_1 și m_2 la art. 50, lit. r) la art. 50, lit. f) și g) la art. 51 alin. (2), alin. (3) la art. 70, art. 71_1, alin. (2) la art. 72, alin. (2_1) la art. 73, alin. (4_1) la art. 73;
abrogă art. 2 pct. 3, art. 15 alin. (5), art. 17 alin. (3) lit. f), art. 26 alin. (10), art. 30 alin. (6), art. 41 alin. (3), art. 42 alin. (13), art. 47 alin. (1), art. 66

4 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobă O.U.G. nr. 66/2008